



شماره گزارش: 117

ردیف: 17

جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره دهم - سال دوم

تاریخ چاپ: 1396/11/01

**گزارش کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات
در خصوص عملکرد قانون هدفمندی یارانه‌ها و تبصره‌های مربوط
به آن در قوانین بودجه سنواتی طی سال‌های 1389 لغایت 1395**

بند 7 ماده (49) آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی

معاونت نظارت

اداره کل امور کارشناسی نظارت

بسمه تعالی

شماره : 78346

تاریخ : 1396/9/22

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

با سلام و تحیت؛

در اجرای بند (7) ماده (49) آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی به پیوست گزارش عملکرد قانون هدفمندی یارانه ها و تبصره های مربوط به آن در قوانین بودجه سنواتی طی سال های 1389 لغایت 1395 بحضورتان ارسال می گردد.

گزارش حاضر حاصل بررسی های کارشناسی و نشست های غیررسمی همکاران عضو کمیسیون با دستگاه های ذیربط و چندین جلسه رسمی کمیسیون می باشد که دربرگیرنده منابع حاصل از اجرای قانون، عملکرد مصارف و در نهایت اشکالات و نواقص در اجرای این قانون می باشد.

خواهشمند است اقدام لازم معمول فرمایند.

غلامرضا تاجگردون

رئیس کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات

مقدمه:

در سنوات گذشته بررسی‌های همه‌جانبه کارگروه‌های تحول اقتصادی حاکی از آن بود که نظام مالیاتی، نظام گمرکی، نظام بانکی، چارچوب ارزش‌گذاری پول ملی، بهره‌وری، نظام توزیع کالا و خدمات و همچنین نظام تخصیص و توزیع یارانه‌ها، نیازمند اصلاحات ساختاری هستند تا اقتصاد کشور رونق یافته و به رشد و توسعه برسد.

در این راستا هدفمندکردن یارانه‌ها، یکی از مهم‌ترین محورها در میان برنامه‌های هفت‌گانه طرح تحول اقتصادی است که با آحاد مردم و عدالت اجتماعی ارتباط مستقیم دارد.

قبل از اجرای قانون هدفمندکردن یارانه‌ها، همواره یارانه‌هایی بطور غیر هدفمند به بخش‌های مختلف اقتصادی پرداخت می‌گردید که این امر از عوامل گسترش بی‌عدالتی، کاهش بهره‌وری و همچنین کسری بودجه و تبعات ناشی از آن همچون تورم می‌گردید؛ لذا به‌منظور ایجاد تحول در کشور در سال 1388 قانون هدفمند کردن یارانه‌ها تصویب و به اجرا گذاشته شد.

بر این اساس قانون هدفمند کردن یارانه‌ها در تاریخ 1388/10/23 تصویب گردید و سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها (موضوع ماده 12) در قالب شرکت دولتی تاسیس و با تصویب آیین‌نامه‌های اجرایی قانون مذکور، اصلاح قیمت حامل‌های انرژی، برق، آب، نان و... اجرای طرح هدفمندی یارانه‌ها آغاز گردید.

در اجرای این قانون مقرر گردید مبالغ حاصل از اصلاح قیمت‌ها و ردیف‌های یارانه‌ای مندرج در قوانین بودجه سنواتی در اختیار سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها قرارگیرد تا مطابق قانون هدفمندکردن یارانه‌ها تا حداکثر 50% صرف یارانه نقدی و

غیرنقدی و نظام جامع تامین اجتماعی، تا 30% صرف کمک به تولید و افزایش بهره‌وری واحدهای تولیدی و بهینه‌سازی مصرف انرژی و 20% بابت افزایش هزینه‌های دولت شود. پس از مدتی مطابق بند (ب) ماده (34) قانون پنج‌ساله پنجم توسعه اجتماعی و اقتصادی، مقرر گردید 10 درصد کل وجوه حاصل از اجرای این قانون صرف برقراری عدالت در بهداشت و دسترسی آحاد جامعه به خدمات درمانی و بهداشتی گردد. (این موضوع در ماده (46) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت دائمی گردید).

بررسی روند اجرای قانون در سال‌های 1390 لغایت 1395 نشان می‌دهد علیرغم اینکه در قانون هدفمندکردن یارانه‌ها نحوه کسب منابع و محل مصرف آن پیش‌بینی گردیده، لیکن هر ساله با تصویب قوانین بودجه سنواتی در عمل نحوه توزیع منابع حاصل و نسبت‌های اولیه قانون هدفمندی به فراموشی سپرده شده است. به عنوان نمونه در بند (46) قانون بودجه سال 1390 کل کشور معادل 80 درصد درآمد پیش‌بینی شده از محل اصلاح قیمت‌ها و در آیین‌نامه اجرایی تبصره (14) قانون بودجه سال 1395 کل کشور معادل 87 درصد منابع حاصل از اصلاح قیمت‌ها به پرداخت یارانه نقدی اختصاص داده شده است.

شایان ذکر است مطابق ماده (15) قانون هدفمندکردن یارانه‌ها، دیوان محاسبات کشور مکلف گردیده است در مقاطع شش‌ماهه، گزارش عملکرد سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها را به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید که به‌منظور نظارت اثربخش، گزارش‌ها به صورت سه‌ماهه به ریاست محترم مجلس شورای اسلامی تقدیم گردیده است.

علی‌ایحال گزارش منابع و مصارف ناشی از اجرای قانون هدفمندکردن یارانه‌ها

از سال 1389 لغایت 1395 در چهار قسمت بشرح ذیل تقدیم مجلس محترم شورای اسلامی می‌گردد:

(الف) منابع حاصل از اجرای قانون.

(ب) عملکرد مصارف در سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها.

(ج) جمعیت دریافت کننده یارانه نقدی .

(د) اشکالات و نواقص

(الف) منابع حاصل از اجرای قانون

الف - 1) منابع حاصل از اصلاح قیمت‌ها در شرکت‌های متولی کسب در آمد

با اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، قیمت فروش داخلی کالاها و خدمات پیش بینی شده در قانون مذکور از جمله قیمت فروش داخلی پنبه فرآورده اصلی نفتی و سوخت هوایی (بنزین معمولی، بنزین سوپر، نفت گاز، نفت سفید، نفت کوره و سوخت هوایی)، مصرف داخلی گاز طبیعی و قیمت فروش داخلی آب و برق افزایش یافته و مقرر گردید مبالغ مذکور به استناد استفساریه ماده (12) قانون صدرالذکر این مبلغ افزایش پس از کسر مواردی چون مالیات، عوارض و افزایش بهای تمام شده در اختیار سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها قرار گیرد. بررسی عملکرد شرکت‌های چهارگانه متولی فروش محصولات موردنظر قانون‌گذار حاکی از آن است که در مجموع مبلغی بیش از سهم سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها از مبالغ مکتسبه در اختیار سازمان مذکور قرار گرفته است که موضوع در قالب جدول ذیل ارائه گردیده است.

جدول شماره (1): مقایسه منابع حاصل از اجرای قانون در شرکت‌ها و مبالغ پرداخت شده به سازمان هدفمندسازی (مبالغ به میلیارد ریال)

شرکت متولی کسب در آمد	مبلغ محاسبه شده	مبلغ پرداختی به سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها	بدهی / طلب
شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده های نفتی ایران	853,957	1,336,174	(482,217)
شرکت ملی گاز ایران	514,370	441,007	73,363
شرکت توانیر	156,229	159,461	(3,232)
آب و فاضلاب	12,945	13,053	(108)
شرکت بازرگانی دولتی	6,553	6,553	0
جمع کلی	1,544,054	1,956,248	(412,194)

در خصوص عملکرد شرکت‌ها نکات ذیل حائز اهمیت می‌باشد:

- 1- قانون هدفمند کردن یارانه‌ها تنها فروش داخلی محصولات را مدنظر داشته و صادرات محصولات شرکت‌ها از شمول این قانون مستثنی می‌باشد.
- 2- فروش نفت خام به پالایشگاه‌ها به مبلغ 95% قیمت فوب خلیج فارس انجام می‌شود و صرفاً فروش داخلی پنج فرآورده اصلی و سوخت هوایی مشمول قانون مذکور می‌باشد.
- 3- گاز تحویلی به نیروگاه‌های تولید برق در سهم سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها از فروش داخلی گاز طبیعی لحاظ گردیده است.
- 4- سوخت تحویلی به نیروگاه‌های تولید برق و قیر تحویلی به وزارت راه و شهرسازی در سهم سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها از فروش داخلی حامل‌های انرژی (شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده‌های نفتی) لحاظ گردیده است.

5- قیمت فروش داخلی شرکت‌های توانیر و آبفا همچنان فاصله زیادی نسبت به بهای تمام شده دارد که با احتساب افزایش مستمر بهای تمام شده و ثبات نسبی قیمت فروش به معنی زیان روزافزون این شرکت‌ها و وابستگی بیشتر به کمک زیان دریافتی از دولت می‌باشد.

الف - 2) منبع در اختیار سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها

جدول زیر منابعی را که از محل اصلاح قیمت کالاها و خدمات و ردیف‌های یارانه‌ای مندرج در قوانین بودجه سنواتی در اختیار سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها قرار گرفته است نشان می‌دهد.

جدول شماره (2): منابع در اختیار سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها (مبالغ به میلیارد ریال)

سال	منابع حاصل از اصلاح قیمت‌ها	منابع مندرج در قانون بودجه	تنخواه بانک مرکزی *	دریافتی بابت عیدانه **	جمع کل منابع
1389	35.084	0	80.000	0	115.084
1390	295.739	110.231	0	0	405.970
1391	302.829	104.881	0	66.007	473.717
1392	317.052	137.500	0	0	454.552
1393	355.764	113.000	0	0	468.764
1394	334.516	101.526	0	0	436.042
1395	315.264	111.722	0	0	426.986
جمع	1.956.248	678.860	80.000	66.007	2.781.115
درصد	70/3%	24/4%	2/9%	2/4%	100%

* مبلغ 80.000 میلیارد ریال در سال 1389 (در اجرای ماده (13) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها) در اختیار سازمان قرار گرفته که تاکنون بخشی از آن تسویه گردیده است.

** در سال 1391 مبلغ 66.007 میلیارد ریال بابت هدیه جبرانی (عیدانه) از محل صندوق توسعه ملی تأمین اعتبار و در وجه سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها کارسازی گردیده است.

ب) عملکرد مصارف در سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها

عملکرد سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها در خصوص نحوه مصرف منابع در اختیار سازمان در قالب یارانه نقدی و غیرنقدی، تأمین اجتماعی، کمک به تولید و عدالت در بهداشت در جدول زیر نشان داده شده است. همان‌گونه که مشاهده می‌شود بخش عمده منابع در اختیار سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها در راستای پرداخت یارانه نقدی سرپرستان خانوار بکار گرفته شده و مواردی چون کمک به تولید، برقراری عدالت در سلامت و نظام جامع تأمین اجتماعی تحت الشعاع پرداخت یارانه نقدی قرار گرفته‌اند.

جدول شماره (3): مصارف سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها (مبالغ به میلیارد ریال)

جمع	تسویه تنخواه بانک مرکزی	پرداخت عیدانه	عدالت در بهداشت و سلامت	ماده (7) قانون		شرح	
				ماده (8) قانون سهام تولید	یارانه نقدی و غیر نقدی تأمین اجتماعی		
114.953	0	0	0	0	950	114.003	1389
411.573	18.000	0	0	0	1.000	392.573	1390
484.419	5.000	65.456	0	759	0	413.204	1391
445.755	0	0	25.500	180	0	420.075	1392
461.755	0	0	28.400	5.585	6.400	421.370	1393
432.700	0	0	8.700	5.769	25	418.206	1394
426.488	0	0	5.000	6.439	0	415.049	1395
2.777.643	23.000	65.456	67.600	18.732	8.375	2.594.480	جمع
%100	%0/8	%2/4	%2/4	%0/7	%0/3	%93/4	درصد

ج) جمعیت دریافت کننده یارانه نقدی

ج-1) تعداد یارانه بگیران

جدول ذیل تعداد جمعیت یارانه بگیران را در ماه‌های پایانی 7 سال گذشته نشان می‌دهد.

جدول شماره (4): آمار جمعیت دریافت کننده یارانه نقدی در اسفند ماه هر سال

سال 1389 *	سال 1390	سال 1391	سال 1392	سال 1393	سال 1394	سال 1395	تعداد جمعیت یارانه بگیران
64.367.437	74.934.001	76.271.445	77.520.904	76.707.464	74.678.820	75.416.524	

* کم بودن تعداد یارانه بگیران در سال 1389 به دلیل تکمیل نشدن فرآیند ثبت نام بوده است.

ج-2) آمار حذف افراد یارانه بگیر

طی سال‌های 1389 لغایت 1392 احدی از فهرست دریافت یارانه نقدی حذف نگردیده و فرآیند حذف از اسفندماه سال 1393 با حذف خارج نشینان آغاز گردیده است. جدول زیر آمار حذف افراد را در سال‌های 1393 تا 1395 نشان می‌دهد.

جدول شماره (5): آمار افرادی که از فهرست دریافت یارانه نقدی حذف گردیده‌اند

سال 1393	سال 1394	سال 1395	تعداد افراد حذف شده
50.886	3.849.511	838.690	

د) اشکالات و نواقص مشاهده شده :

1- پرداخت یارانه نقدی سرپرستان خانوار:

در اجرای ماده (7) قانون هدفمندکردن یارانه‌ها و آیین‌نامه اجرایی آن مقرر شده

است که افراد غیرنیازمند شناسایی و پرداخت یارانه نقدی به افراد نیازمند محدود گردد. لیکن با توجه به ناتوانی سازمان در تعیین قابل اتکای سطح اقتصادی خانوار و به تبع عدم حذف افراد غیر نیازمند، به آحاد جامعه بدون لحاظ سطح درآمد و ثروت افراد یارانه نقدی پرداخت گردیده است. همچنین مبلغ یارانه هر فرد بر اساس میزان وصول منابع و امکانات اعتباری سازمان تعیین نگردیده است لذا پرداخت یارانه نقدی به 94% از جمعیت کشور و توزیع یکنواخت آن بین این تعداد از جمعیت و عدم پرداخت بر اساس گروه‌های مختلف درآمدی، بیانگر پرداخت غیر هدفمند یارانه‌ها می‌باشد.

2- بخش کمک به تولید

مقنن در ماده (7) قانون هدفمندکردن یارانه‌ها، دولت را مجاز به پرداخت‌های حمایتی و در متن ماده (8) قانون مذکور دولت را مکلف به کمک به تولید نموده است که حاکی از اهمیت و ضرورت کمک به تولید می‌باشد.

مفاد ماده (8) قانون هدفمندکردن یارانه‌ها و آیین‌نامه اجرایی آن در تعیین بسته‌های حمایتی برای صنایع، پرداخت به صورت یارانه سود تسهیلات و نظارت کارگروه بر نحوه هزینه‌کرد، اجرایی نشده و در بخش توزیع منابع یارانه‌ای به بخش تولید، اگرچه الگوی کلی پرداخت‌های این بخش، کمک به تولید و اشتغال است لیکن منطبق توزیع آن به واحدهای تولیدی مشخص نبوده و تأثیر آن بر وضعیت اقتصاد، جامعه و تولید اندازه‌گیری نشده است.

در مجموع مبلغ پرداختی برای کمک به تولید کمتر از 1% از کل مبالغ پرداخت شده سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها می‌باشد.

3- بخش کمک به بخش سلامت

مبلغ پرداختی برای کمک به بهداشت در حدود 2/4% از کل مبالغ پرداخت شده سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها می‌باشد. نحوه هزینه‌کرد مبالغ پرداختی به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و بیمه سلامت به سازمان اعلام نشده و عملکرد آن مشخص نیست.

4- افزایش بهای تمام شده پروژه های عمرانی

با اجرای قانون هدفمندکردن یارانه‌ها قیمت حامل‌های انرژی افزایش قابل توجهی یافته و بر این اساس قیمت تمام شده اجرای پروژه‌های عمرانی کشور نیز افزایش یافته است لیکن از سال 1389 لغایت 1395 هیچ مبلغی در اجرای ماده (11) قانون هدفمندکردن یارانه‌ها مبنی مجوز در لحاظ 20% منابع حاصل از اجرای قانون برای افزایش هزینه‌های دولت اختصاص نیافته است.

5- در اجرای ماده (31) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات

مالی دولت مصوب 1380، دستگاه‌های گیرنده کمک از سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها مکلفند گزارش حسابرس یا بازرس قانونی خود را برای سازمان ارسال نمایند لیکن برخی از سازمان‌ها از جمله وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، وزارت جهاد کشاورزی، شرکت‌های گیرنده کمک و... در این خصوص اقدامی انجام نداده‌اند.

6- سازمان در ابتدای اجرای قانون (سال 1389) مبلغ 80,000 میلیارد ریال به عنوان

علی الحساب از بانک مرکزی دریافت نموده که مقرر بوده است وفق ماده (13) قانون هدفمندکردن یارانه‌ها تا پایان سال آن را تسویه نماید لیکن علیرغم گذشت چند سال

مبلغ 57,000 میلیارد ریال آن تسویه نگردیده است.

7- در سال 1391 معادل ریالی مبلغ 2,750,000,000 دلار (66,007 میلیارد ریال) از محل منابع صندوق توسعه ملی جهت پرداخت عیدانه در اختیار سازمان قرار گرفته است که مبلغ 998,000,000 دلار آن تسویه حساب نگردیده است.

8- ساز و کاری برای درج درآمد سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها در قانون بودجه سنواتی پیش‌بینی شده که عدم اجرای این مهم از شفافیت بودجه می‌کاهد. شایان ذکر است که به استناد ماده (39) قانون برنامه پنجساله ششم، سازمان موظف گردیده سهم سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها را در ردیف 210102 و مصارف مرتبط با آن را در ردیف‌های جداگانه در ارقام بودجه عمومی درج و پیش‌بینی نماید که محقق نشده است.

9- طبق مفاد گزارش تفریغ بودجه سال‌های 1388 لغایت 1394، تسویه حساب رابطه مالی بین دولت (خزانه داری کل کشور) و وزارت نفت از طریق شرکت‌های دولتی تابعه ذی ربط به استناد مفاد قانونی ذیل انجام نگرفته است.

- آیین‌نامه اجرایی جزء «ل» بند (7) ماده واحده قانون بودجه سال 1388 کل کشور
- آیین‌نامه اجرایی بند «ح» تبصره (2) ماده واحده قانون بودجه سال 1389 کل کشور
- آیین‌نامه اجرایی جزء «ج» بند (1) ماده واحده قانون بودجه سال 1390 کل کشور
- آیین‌نامه اجرایی جزء (7) بند (3) ماده واحده قانون بودجه سال 1391 کل کشور
- آیین‌نامه اجرایی جزء (17) بند (3) ماده واحده قانون بودجه سال 1392 کل کشور
- آیین‌نامه اجرایی بند «ی» تبصره (2) ماده واحده قانون بودجه سال 1393 کل کشور
- فراز انتهایی بند (2) ماده (1) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از

مقررات مالی دولت (2)

از آنجائی که تعیین سهم دقیق قانون هدفمندکردن یارانه‌ها از محل فروش فرآورده‌های نفتی موکول به تعیین میزان دقیق نفت خام تحویلی به پالایشگاه‌ها، میزان فرآورده‌های تولیدی و توزیع شده در داخل کشور، مبلغ مابه‌التفاوت قیمت آزاد و قیمت عرضه داخلی فرآورده‌های نفتی و مبالغ پرداخت شده توسط شرکت‌های پالایشی بابت بدهی نفت خام، مالیات بر ارزش افزوده، عوارض و ... می باشد، تعیین تکلیف هر چه سریع‌تر تسویه رابطه مالی مذکور می‌تواند در خصوص تعیین سهم هدفمندی از محل فروش فرآورده‌های نفتی و میزان بدهی شرکت‌های پالایشی در این خصوص مؤثر باشد.

10- قانون هدفمند کردن یارانه‌ها با هدف کاهش مصرف سوخت، کاهش یارانه پنهان پرداختی دولت و همچنین افزایش عدالت اجتماعی تصویب گردید و برای اجرایی شدن، مقرر بود بخشی از یارانه پرداختی دولت به حامل‌های انرژی بالانخص سوخت‌های فسیلی (پنج فرآورده نفتی و سوخت هوایی) بصورت یارانه‌های نقدی و غیرنقدی پرداخت گردد؛ لیکن بررسی روند مبالغ پرداختی دولت به پالایشگاه‌ها بابت تفاوت قیمت فروش داخلی و قیمت فوب خلیج فارس این فرآورده‌ها نشان می‌دهد یارانه پرداختی دولت افزایش یافته است. به عبارت دیگر به دلیل افزایش نرخ ارز در کشور و ثابت ماندن قیمت فروش داخلی فرآورده‌های نفتی یارانه پرداختی دولت افزایش چشمگیری یافته است بدون اینکه این مبلغ به صورت هدفمند برای توزیع عادلانه ثروت بکار گرفته شده باشد. جدول زیر شامل یارانه‌های پرداختی بابت پنج فرآورده اصلی و سوخت هوایی و یارانه‌های پرداختی توسط سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها می باشد. همان‌گونه که ملاحظه می‌گردد پرداخت یارانه‌ها در مجموع افزایش

سرسام‌آوری یافته و این امر درآینده تامین منابع بودجه عمومی دولت را با مشکل جدی مواجه خواهد کرد.

جدول شماره (6): یارانه پرداختی بابت پنج فرآورده اصلی، سوخت هوایی و مصارف سازمان هدفمندسازی یارانه ها (مبالغ به میلیارد ریال)

هزینه های دولت از محل اجرای قانون هدفمندکردن یارانه ها و مابه التفاوت قیمت پنج فرآورده اصلی و سوخت هوایی			
سال	یارانه پنج فرآورده اصلی و سوخت هوایی	مصارف هدفمندی یارانه‌ها	جمع کل
1388	333,000	0	333.000
1389	394,000	114.953	508.953
1390	465,000	411.573	876.573
1391	619,000	484.419	1.103.419
1392	1,429,000	445.755	1.874.755
1393	1,049,379	461.755	1.511.134
1394	507,667	432.700	940.367
جمع	4.797.046	2.351.155	7.148.201

لازم به توضیح است به دلیل عدم تهیه نهایی گزارش تفریغ بودجه سال 1395 امکان ارائه اطلاعات پس از انجام حسابرسی ها میسر خواهد بود.

11- شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده های نفتی ایران که تامین کننده اصلی منابع هدفمندی یارانه‌ها می‌باشد، طی مکاتباتی اعلام نموده مبالغ حاصل از فروش فرآورده‌های نفتی را به حساب‌های غیرخزانه‌ای واریز نماید، نظر به اینکه وجوه مذکور از جمله مهم‌ترین منابع اجرای قانون هدفمندکردن یارانه‌ها، منابع سازمان امور مالیاتی و محسوب می‌گردد عدم واریز آن به حساب خزانه منجر به کاهش منابع

دولت خواهد گردید ضمن آنکه بخشی از منابع یادشده مربوط به پالایشگاه‌های دولتی اراک و آبادان و منابع حاصل از انبارداری و توزیع فرآورده‌های نفتی (سهم شرکت پالایش) است که تماماً می‌باید در حساب‌های شرکت مذکور منعکس و در حساب خزانهداری کل کشور کارسازی گردد.