



دوره یازدهم - سال چهارم

تاریخ چاپ ۱۴۰۲/۹/۲۸

شماره چاپ

سابقه چاپ

شماره ثبت ۹۴۵

گزارش کمیسیون تلفیق لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور

به مجلس شورای اسلامی

شماره:

تاریخ: ۱۴۰۲/۹/۲۸

لایحه اصلاح کلیات بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور که پس از اعلام وصول جهت رسیدگی به کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور ارجاع گردیده بود بلافاصله در دستور کار کمیسیون قرار گرفت و در جلسه مورخ ۱۴۰۲/۹/۲۸ که با حضور رئیس و معاونین سازمان برنامه و بودجه کشور تشکیل گردید، پس از بحث و بررسی، کلیات آن با اکثریت آراء به تصویب رسید.

اینک گزارش آن در اجرای ذیل بند(الف) ماده (۱۸۲) قانون آیین نامه داخلی، تقدیم مجلس محترم شورای اسلامی می گردد.

رئیس کمیسیون تلفیق لایحه
بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور
حمیدرضا حاجی بابائی

اصلاحات بعمل آمده برای بر طرف شدن ایرادات لایحه

۱- تبصره (۲) بند (ب) جزء (۴) به این شرح اصلاح شده است:

"منابع بودجه عمومی این تبصره با منابع بانکی، صندوق کارآفرینی امید و منابع در اختیار دستگاه‌های اجرایی مرتبط، تلفیق می‌گردد. سپرده‌گذاری منابع مذکور در بانک‌های عامل و نهادهای مالی از جمله صندوق کارآفرینی امید با نرخ صفر انجام و نرخ سود تلفیقی تسهیلات متناسب با میزان مشارکت منابع نظام بانکی با رعایت موازین شرعی تعیین می‌شود. مانده متوسط سالانه سپرده‌های دولت نزد بانک‌های عامل و نهادهای مالی مشمول جریمه‌ای معادل سود سپرده بلندمدت است. آیین‌نامه اجرایی مربوط به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی ج.ا.ا. حداکثر تا پایان اردیبهشت ۱۴۰۳ به تصویب هیئت وزیران می‌رسد."

بر اساس اصلاح بعمل آمده، برای ایجاد اشتغال بیشتر در کشور، علاوه بر منابع بانکی منابع صندوق کارآفرینی امید نیز با منابع بودجه عمومی مندرج در این تبصره تلفیق شده است.

۲- مهمترین اصلاح بعمل آمده در لایحه اصلاحی مربوط به متناسب سازی حقوق بازنشستگان

است در این راستا به منظور ایجاد منبع پایدار برای این موضوع، بند (س) تبصره (۶) به این

شرح اصلاح شده است:

س- در سال ۱۴۰۳ نرخ مالیات بر ارزش افزوده موضوع ماده (۷) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰ به میزان یک واحد درصد (۱٪) افزایش می‌یابد. متناسب‌سازی حقوق بازنشستگان لشگری و کشوری و والدین معظم شهدا در سقف منابع حاصل از این بند انجام می‌شود.

همانگونه که در متن حکم تصریح گردیده منابع مورد نیاز برای متناسب سازی حقوق بازنشستگان لشگری و کشوری و والدین معظم شهدا، از محل افزایش یک واحد درصد به مالیات بر ارزش افزوده تامین می‌گردد تا در سال آینده و حتی سالهای بعد این اقدام با اطمینان خاطر بیشتری انجام شود چرا که تامین این اعتبار از سایر منابع، پایداری لازم را ندارد چراکه این هزینه قطعی است و اگر از محل منابع ناپایدار تامین گردد موجب تشدید کسری بودجه خواهد شد.

۳- یکی از ایرادات مطرح شده از سوی نمایندگان محترم کسری منابع خرید تضمینی گندم بود

دولت در لایحه اصلاحی یک بند به این شرح به تبصره (۸) اضافه نموده است:

ث- خرید تضمینی گندم توسط شرکت مباشر دولتی در سال ۱۴۰۳ صرفاً در سقف مصارف یارانه‌ای نان صورت می‌گیرد. هرگونه فروش آرد یارانه‌ای برای سایر مصارف ممنوع بوده و این گروه از مصرف‌کنندگان باید نسبت به خرید گندم مورد نیاز خود به قیمت تضمینی با اولویت سازوکار کشت قراردادی از کشاورزان

اقدام نمایند. آیین‌نامه اجرایی این بند با پیشنهاد مشترک سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت جهاد کشاورزی حداکثر تا پایان فروردین به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

بر این اساس حدود ۸۰٪ گندم تولیدی کشور برای مصرف نان مردم توسط شرکت دولتی ذریبخت خریداری می‌شود و برای سایر مصارف بخش خصوصی راساً اقدام به خرید گندم و آرد مورد نیاز خود می‌کند این تدبیر نگرانی نمایندگان نسبت به عدم تکافوی اعتبار برای خرید تضمینی را تا حدود زیادی مرتفع می‌سازد.

۴- یکی دیگر از اصلاحات بعمل آمده در لایحه، اصلاح بند (ب) تبصره (۱۳) به شرح زیر است:

ب- در راستای ارتقای اخلاق و فرهنگ اسلامی و همچنین ترویج فرهنگ ایثار و شهادت، حمایت از تحکیم خانواده و جمعیت و رفع موانع رشد و شکوفایی بانوان، شرکتهای دولتی، بانکها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت مندرج در این قانون مکلف‌اند یک‌درصد (۱٪) از اعتبارات هزینه‌ای خود را برای هم‌افزایی و ارتقای فعالیت‌ها و تولیدات فرهنگی از قبیل موضوعات قرآنی، ازدواج و خانواده، جوانی جمعیت، توانمندسازی بانوان و آسیب‌زدایی از زنان و خانواده، اردوهای زیارتی و راهیان نور و پیشرفت، یادواره‌ها و گلزارهای شهدا، کمک به مساجد، نمایشی، مطبوعاتی، رسانهای نوین، نشر و کتاب و تولید محتوای فرهنگی فاخر فارسی در فضای مجازی، گردشگری، توسعه و آموزش سواد رسانهای اختصاص دهند. آیین‌نامه اجرایی این بند به پیشنهاد وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی با همکاری معاونت امور زنان و خانواده رییس جمهور و سایر دستگاه‌های ذی‌ربط، ظرف مدت یک‌ماه پس از ابلاغ قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

براساس اصلاح بعمل آمده حمایت از تحکیم خانواده و جمعیت و رفع موانع رشد و شکوفایی و توانمندسازی بانوان و آسیب‌زدایی از زنان و خانواده نیز به فهرست مصارف اعتبار این تبصره اضافه شده است.

۵- تبصره (۱۵)، بند (الف)، جزء (۱) با توجه به اختصاص منابع جهت متناسب سازی حقوق بازنشستگان به این شرح اصلاح شده است:

۱) ضریب حقوق گروه‌های مختلف حقوق‌بگیر و بازنشستگان، وظیفه‌بگیران، مشترکان صندوق‌های بازنشستگی کشوری و لشکری و سایر صندوق‌های بازنشستگی وابسته به دستگاه‌های اجرایی به میزان متوسط هجده درصد (۱۸٪) افزایش می‌یابد و مستمری والدین شهدا معادل حداقل دریافتی بازنشستگان کشوری خواهد بود.

جدول (۱) - سقف منابع عمومی دولت (بدون تغییر)

مبالغ میلیارد ریال

منابع	۱۴۰۲	۱۴۰۳	رشد (درصد)
درآمدها	۱۰,۵۴۰,۹۲۶	۱۴,۹۸۳,۰۰۰	۴۲,۱
واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای	۷,۳۲۲,۴۷۴	۶,۴۴۵,۶۳۰	-۱۲
واگذاری دارایی‌های مالی	۲,۹۶۰,۰۰۰	۳,۱۹۱,۷۷۰	۷,۸
جمع منابع عمومی دولت	۲۰,۸۲۳,۴۰۰	۲۴,۶۲۰,۴۰۰	۱۸,۲

۶- عدم ارائه جدول کلی مصارف و در نتیجه روشن نبودن رویکرد دولت در نحوه هزینه کرد منابع یکی از ایراداتی بود که در بخش کلیات از سوی نمایندگان محترم مطرح گردید. دولت برای رفع این نارسائی جدول ذیل را به لایحه اضافه نموده تا چشم انداز هزینه های دولت و سهم اعتبارات تملک دارائیهای سرمایه ای از کل مصارف روشن شود.

افزودن جدول (۵) - سقف مصارف عمومی دولت

مبالغ میلیارد ریال

مصارف	۱۴۰۲	۱۴۰۳	رشد (درصد)
هزینه‌ها	۱۵,۰۸۸,۴۰۰	۱۸,۰۳۷,۴۰۰	۱۹,۵
تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	۳,۷۵۰,۰۰۰	۳,۷۵۰,۰۰۰	۰,۰
تملك دارایی‌های مالی	۱,۹۸۵,۰۰۰	۲,۸۳۳,۰۰۰	۴۲,۷
جمع مصارف عمومی دولت	۲۰,۸۲۳,۴۰۰	۲۴,۶۲۰,۴۰۰	۱۸,۲

۷- علاوه بر رویکرد مصارف که در بند قبلی اشاره شد دولت با اضافه کردن جدول شماره (۸) فروض مصارف را نیز در کلیات ارائه نموده مهمترین نکته در این جدول کاهش قابل توجه طرحهای تملک داراییهای سرمایه ای مندرج در جدول متفرقه و اضافه شدن اعتبارات آن به ردیف های اصلی دستگاه های ذیربط است.

افزودن جدول (۸) فروض مصارف

ارقام	عنوان
۱۸٪	متوسط رشد حقوق کارکنان و بازنشستگان
۷٪	متوسط رشد سایر هزینه های جاری
۵۰٪	رشد حق عائله مندی
۱۰۰٪	رشد حق اولاد
٪۳۸	رشد هزینه های مالی اوراق مالی اسلامی منتشره سال های قبل
۲۰٪	متوسط رشد ردیف های درآمد- هزینه
حداقل ٪۳۵	رشد اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای استان ها
۵۰ هم.ت	اختصاص یک درصد از ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده به بخش سلامت
٪۵۰	سهم طرح های خاتمه سال ۱۴۰۳ از اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای
٪۵	سهم طرح های مشارکت عمومی- خصوصی از اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای
حداکثر ٪۲۵	سهم ردیف های متفرقه از اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای
حداقل ۲۰ هم.ت	بازپرداخت بدهی پیمانکاران

۸- هر چند براساس تبصره (۵) ماده (۱۸۲) آئین نامه داخلی مجلس، دولت بودجه تفصیلی شرکتهای دولتی، بانکها و موسسات انتفاعی وابسته به دولت را به صورت جداگانه برای بررسی و ارائه گزارش به کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات ارائه نموده ولی برای اطلاع مجلس از جهت گیری لایحه در این موضوع، جدول ذیل بعنوان خلاصه منابع و مصارف این شرکتهای ارائه شده است.

افزودن جدول (۹) - خلاصه منابع و مصارف شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت

ارقام	عنوان
٪۱۸	متوسط رشد حقوق کارکنان و بازنشستگان
٪۷	متوسط رشد سایر هزینه‌های جاری
٪۵۰	رشد حق عائله‌مندی
٪۱۰۰	رشد حق اولاد
٪۳۸	رشد هزینه‌های مالی اوراق مالی اسلامی منتشره سال‌های قبل
٪۲۰	متوسط رشد ردیف‌های درآمد - هزینه
حداقل ٪۳۵	رشد اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استان‌ها
۵۰ هم.ت	اختصاص یک درصد از ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده به بخش سلامت
٪۵۰	سهم طرح‌های خاتمه سال ۱۴۰۳ از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای
٪۵	سهم طرح‌های مشارکت عمومی - خصوصی از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای
حداکثر ٪۲۵	سهم ردیف‌های متفرقه از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای
حداقل ۲۰ هم.ت	بازپرداخت بدهی پیمانکاران

۹- علاوه بر موارد مذکور دولت اقدامات و تصمیمات اتخاذ شده در خصوص سیاست ارزی کشور و نحوه اختصاص ارز مورد نیاز برای تامین کالاهای اساسی و همچنین کاهش ناترازی انرژی را تشریح نمود و مقرر شد این موارد با تفاهم مجلس و دولت در بررسی جزئیات لایحه مورد توجه بیشتر قرار گیرد.