

شماره گزارش: ۱۹۲

ردیف: ۲۲



دوره یازدهم - سال چهارم

تاریخ چاپ: ۱۴۰۲/۱۱/۰۱

**گزارش کمیسیون کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست
در خصوص نقض در اجرای قانون تضمین خرید محصولات کشاورزی
مصوب ۲۱/۰۶/۱۳۶۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی**

«ماده (۲۳۴) قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی»

معاونت نظارت

اداره کل امور کارشناسی نظارت

باسمه تعالی

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

با سلام و تحیت

بازگشت به ارجاع پرونده شماره ۳۶۴۶۵۵۴ مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۲۰ در خصوص درخواست تعدادی از نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی مبنی بر اعمال ماده (۲۳۴) قانون آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی در خصوص «نقض در اجرای قانون تضمین خرید محصولات کشاورزی مصوب ۱۳۶۸/۰۶/۲۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی»، گزارش کمیسیون کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست، جهت قرائت در صحن علنی ارائه می شود.

محمد جواد عسکری

رئیس کمیسیون کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست

**گزارش کمیسیون کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط‌زیست
در خصوص نقض در اجرای قانون تضمین خرید محصولات کشاورزی
مصوب ۱۳۶۸/۰۶/۲۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی**

بخش اول - طرح مسأله

نظر به نقض در اجرای قانون تضمین خرید محصولات کشاورزی مصوب ۱۳۶۸/۰۶/۲۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی توسط سازمان برنامه و بودجه، درخواست مذکور مبنی بر اعمال ماده ۲۳۴ آئین‌نامه داخلی توسط ۶۱ نفر از نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی در تاریخ ۱۴۰۲/۰۷/۲۳ تقدیم هیئت‌رئیس مجلس شد و پس از آن مطابق آئین‌نامه، در تاریخ ۱۴۰۲/۰۸/۲۰ برای بررسی به کمیسیون کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط‌زیست ارجاع گردید.

محور درخواست اعمال ماده ۲۳۴ قانون آئین‌نامه داخلی مجلس به شرح ذیل می‌باشد:

- ترک فعل از سوی سازمان برنامه و بودجه کل کشور نسبت به اجرای تبصره (۴) ماده واحده قانون مذکور

مقدمه

در بند ۴ از سند چشم‌انداز جمهوری اسلامی و بندهای ۱۲ و ۳۲ سیاست‌های کلی نظام در دوره چشم‌انداز، برخورداری جامعه ایرانی از

سلامت، رفاه و تأمین امنیت غذایی کشور با تأکید بر خودکفایی نسبی در تولید محصولات کشاورزی تکلیف شده است. علاوه بر این در بندهای ۶ و ۷ از سیاست های کلی نظام در بخش کشاورزی، قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور، قانون برنامه ششم توسعه، قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی و قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی، موضوع خود کفایی و امنیت غذایی در بین تکالیف حوزه کشاورزی و منابع طبیعی نقش محوری دارد. لذا خصوصاً در سالی که بنابه فرمایش مقام معظم رهبری (مدظله العالی) سال تولید و مهار تورم نام گذاری شده است، توجه به مقوله تولید بیش از هر زمان دیگری نیاز به تدبیر و تغییر سیاست های حمایتی بیشتری دارد.

برنج بعنوان یکی از کالاهای استراتژیک و مهم غذایی بوده و با توجه به جایگاه ویژه در اقتصاد کشاورزی و توسعه اقتصادی و امنیت غذایی، عدم توجه و برنامه ریزی مطلوب منجر به کاهش تولید و واردات بیشتر و ضرر و زیان کشاورزان این محصول خواهد شد. هم اکنون میزان نیاز برنج کشور در سال ۳،۲ میلیون تن بوده که به میزان ۲،۲ میلیون تن برنج تولید داخلی است و نیاز واردات برابر یک میلیون تن می باشد. اما در سال ۱۴۰۱ وزارت جهاد کشاورزی اقدام به صدور مجوز واردات برنج به میزان ۱،۷۷۰ میلیون تن با ارز ترجیحی (بر اساس آمار گمرک جمهوری اسلامی ایران) نموده که دقیقاً ۷۷۰ هزار تن برنج مازاد نیاز داخلی وارد کشور شده است و این اقدام باعث شد برنج تولید داخل در استان های شمالی به فروش نرود و فاسد بشود و همچنین بر اساس گزارش

معاون بازرگانی وزارت جهاد کشاورزی در جلسه رسمی کمیسیون، در سال ۱۴۰۲ نیز تاکنون مجوز واردات ۶۵۰ هزار تن در سال جاری صادر گردیده است و در این راستا سازمان برنامه و بودجه نیز در حوزه تأمین اعتبار برای خرید تضمینی برنج به تعهدات قانونی خود عمل ننموده است.

بخش دوم – مستندات قانونی

بر اساس ماده واحده قانون تضمین خرید محصولات اساسی کشاورزی مصوب ۱۳۶۸/۰۶/۲۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی، به منظور حمایت از تولید محصولات اساسی کشاورزی و ایجاد تعادل در نظام تولید و جلوگیری از ضایعات محصولات کشاورزی و ضرر و زیان کشاورزان، دولت موظف است همه ساله خرید محصولات اساسی کشاورزان (گندم، برنج، جو، ذرت، چغندر، پنبه و ش، دانه های روغنی، چای، سیب زمینی، پیاز، حبوبات، کشمش، خرما، مرکبات، سیب، انار، انجیر، محصولات دامی و پیله ابریشم) را تضمین نموده و حداقل قیمت خرید تضمینی را اعلام و نسبت به خرید آنها از طریق واحدهای ذیربط اقدام نماید. همچنین به استناد تبصره ۴ ماده واحده قانون مذکور به منظور جلوگیری از هرگونه معامله سلف و پرداخت به موقع قیمت محصولات تضمینی خریداری شده به کشاورزان، سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است اعتبارات مصوب مربوط به خرید تضمینی محصولات کشاورزی را در قالب بودجه سالانه را همزمان با خرید محصولات مذکور صد در صد (۱۰۰٪) تخصیص دهد.

بخش سوم – اقدام کمیسیون ، جمع بندی و اعلام نظر

با عنایت به درخواست آقای ابراهیم نجفی اسپیلی نماینده محترم آستانه اشرفیه به نمایندگی از ۶۰ نفر از نمایندگان محترم و در اجرای ماده ۲۳۴ آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی، مبنی بر عدم رعایت تبصره ۴ قانون تضمین خرید محصولات کشاورزی مصوب ۱۳۶۸/۰۶/۲۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی، کمیسیون کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست پس از ارجاع موضوع از سوی هیئت رئیسه با دعوت از مسئولان اجرائی، کارشناسان مرتبط و مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی، موضوع در جلسه مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۱۲ در دستور کار کمیسیون قرار گرفت و پس از استماع نظرات آقای ابراهیم نجفی اسپیلی نماینده محترم درخواست کننده، نمایندگان محترم و معاون سازمان برنامه و بودجه، این کمیسیون ضمن بررسی موضوع و با بررسی تمامی مستندات قابل دسترسی و استماع اظهارات مسئولان ذی ربط، اعلام می دارد نظر به اینکه اعتبار لازم به استناد قوانین فوق الذکر توسط سازمان برنامه و بودجه در بودجه سنواتی سالانه برای خرید تضمینی محصولات کشاورزی به جز گندم را پیش بینی ننموده است، موضوع عدم اجرا و نقض اجرای قانون مذکور از سوی سازمان برنامه و بودجه واقع شده و کمیسیون در صورت رأی مثبت نمایندگان، خواستار ارسال پرونده به قوه قضائیه و مرجع ذی صلاح اداری است.

محمدجواد عسکری

رئیس کمیسیون کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست